

RESOLUCIÓN No. 831

(02 SEP 2019)

“Por medio de la cual se suspenden las Licitaciones Públicas No. TMSA-LP-06-2019 y TMSA-LP-07-2019”

LA GERENTE GENERAL DE TRANSMILENIO S.A.

En uso de sus facultades legales y estatutarias, en especial, de las que le confieren los artículos 11 y 12 de la Ley 80 de 1993, el artículo 21 de la Ley 1150 de 2007, los artículos 20, 41 y 43 de los Estatutos Sociales de TRANSMILENIO S.A. y,

CONSIDERANDO

Que la Empresa de Transporte del Tercer Milenio – TRANSMILENIO S.A. tiene a cargo la “Gestión, organización y planeación del servicio de transporte público masivo urbano de pasajeros en el Distrito Capital y su área de influencia, bajo la modalidad de transporte terrestre automotor, (...)” (artículo segundo, Acuerdo 4 de 1999).

Que dentro de las funciones de TRANSMILENIO S.A. está la celebración de los contratos necesarios para la prestación del servicio de transporte público masivo urbano de pasajeros (artículo tercero, Acuerdo 4, de 1999).

Que en cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015 TRANSMILENIO S.A. publicó en la plataforma SECOP II los estudios y documentos previos, el proyecto de pliego de condiciones y demás documentos del proceso de la licitación pública No. TMSA-LP-06-2019 desde el 10 de junio de 2019.

Que en desarrollo de las funciones asignadas, TRANSMILENIO S.A., mediante resolución No. 658 del 15 de julio de 2019, ordenó la apertura de la Licitación Pública No. TMSA-LP-06-2019 cuyo objeto es *“Seleccionar la(s) propuesta(s) más favorable(s) para la adjudicación de hasta cinco (5) contratos de concesión, cuyo objeto será: “Otorgar en concesión no exclusiva y conjunta con otros concesionarios la explotación del servicio público de transporte terrestre, automotor, urbano, masivo de pasajeros del Sistema Integrado de Transporte Público – SITP en el componente de Provisión de Flota, por su cuenta y riesgo, bajo las condiciones y las limitaciones previstas en el presente contrato y en el pliego de condiciones de la licitación, al concesionario en 5 Unidades Funcionales asociadas a las zonas SITP de Fontibón, Suba Centro, Perdomo y Usme del componente zonal y respecto de los grupos de servicios que se originen, que conformen, o lo llegaren a conformar”*

Que en cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015 TRANSMILENIO S.A. publicó en la plataforma SECOP II los estudios y documentos previos, el

RESOLUCIÓN No. 831
(02 SEP 2019)

“Por medio de la cual se suspenden las Licitaciones Públicas No. TMSA-LP-06-2019 y TMSA-LP-07-2019”

proyecto de pliego de condiciones y demás documentos del proceso de la licitación pública No. TMSA-LP-07-2019 desde el 10 de junio 2019.

Que así mismo, en desarrollo de las funciones asignadas, TRANSMILENIO S.A., mediante resolución No. 659 del 15 de julio de 2019, ordenó la apertura de la Licitación Pública No. TMSA-LP-07-2019 cuyo objeto es *“Seleccionar la(s) propuesta(s) más favorable(s) para la adjudicación de hasta cinco (5) contratos de concesión, cuyo objeto será: “Otorgar en concesión no exclusiva y conjunta con otros concesionarios la explotación del servicio público de transporte terrestre, automotor, urbano, masivo de pasajeros del Sistema Integrado de Transporte Público – SITP en el componente de Operación de Flota, por su cuenta y riesgo, bajo las condiciones y las limitaciones previstas en el presente contrato y en el pliego de condiciones de la licitación, al concesionario en 5 Unidades Funcionales asociadas a las zonas SITP de Fontibón, Suba Centro, Perdomo y Usme del componente zonal y respecto de los grupos de servicios que se originen, que conformen, o lo llegaren a conformar”*

Que en los términos del artículo 3 de la Ley 80 de 1993 *“los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contrato y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines.”*

Que en los términos del artículo 23 de la Ley 80 de 1993 *“las actuaciones de quienes intervengan en la contratación estatal se desarrollarán con arreglo a los principios de transparencia, economía y responsabilidad de conformidad con los postulados que rigen la función administrativa. (...)”*

Que, en los términos del numeral 1 del artículo 26 de la Ley 80 de 1993 *“los servidores públicos están obligados a buscar el cumplimiento de los fines de la contratación, a vigilar la correcta ejecución del objeto contratado y a proteger los derechos de la entidad, del contratista y de los terceros que puedan verse afectados por la ejecución del contrato.”*

Que los fines perseguidos por el proceso de selección bajo la modalidad de licitación pública No. TMSA-LP-06-2019 consisten en la financiación por parte de los concesionarios seleccionados de la compra de hasta QUINIENTOS NOVENTA Y CUATRO (594) buses de las tipologías busetón y padrón nuevos, para entregar el uso y explotación de los mismos a TRANSMILENIO S.A. quien a su vez entregará dicho uso al concesionario de operación que se seleccionará mediante la Licitación Pública No. TMSA-LP-07-2019.

RESOLUCIÓN No. 831
(02 SEP 2019)

“Por medio de la cual se suspenden las Licitaciones Públicas No. TMSA-LP-06-2019 y TMSA-LP-07-2019”

Que para efectos de seleccionar las mejores ofertas sobre la base del objetivo principal consistente en la financiación de los buses por parte de los concesionarios, TRANSMILENIO S.A. estableció, entre otros, los siguientes requisitos habilitantes:

- (a) Acreditación de Capacidad Financiera: De acuerdo con lo previsto en el numeral 5.2 de los pliegos de condiciones de la Licitación TMSA-LP-06-2019 la capacidad financiera se verifica con el cumplimiento de dos factores: (i) la suficiencia financiera del proponente; y (ii) la emisión por parte del Fabricante de la Declaración de Cierre Financiero; y
- (b) Acreditación de Personal Mínimo: De acuerdo con el numeral 5.4 de los pliegos de condiciones de la Licitación TMSA-LP-06-2019 se tiene que acreditar un personal mínimo en la estructura organizacional del proponente.

Que de acuerdo con el Formato 2 de los Pliegos de Condiciones que contiene la Declaración de Cierre Financiero suscrita por el Fabricante, éste declara lo siguiente: “*En consecuencia, para nuestros efectos, el Proponente [nombre] nos ha acreditado plenamente el cierre financiero para el pago de la Flota y por lo tanto no podremos, en ningún caso, parar la fabricación o demorarla con el argumento de incumplimiento de pagos del Proponente [nombre] y/o de la Sociedad Concesionaria.*”

Que el cumplimiento del requisito anterior es de la esencia de la Licitación y de la estructura de las necesidades del Sistema en lo que respecta al Componente Zonal por la falta de cobertura del servicio en las zonas de Usme, Suba Centro, Perdomo y Fontibón, así como por la terminación de los contratos que se encargan de prestar el servicio de alimentación en Suba Centro y Usme; en la medida en que frente al cronograma de salida de la flota existente (determinado sobre la base de los contratos vigentes) el reemplazo y entrada de buses adicionales del Componente Zonal se hará durante el 2020, motivo por el cual el cumplimiento de este cronograma solamente es viable si quien adquiere la Flota cuenta con los recursos para la financiación de la misma desde la fecha de la adjudicación del Contrato.

Que este requisito fue incluido en los documentos del proceso desde la versión de prepliegos que se publicó en la plataforma SECOP II el 10 de junio de 2019.

Que mediante las observaciones que fueron presentadas a través de la Plataforma SECOP II a los procesos de selección por parte de los interesados en las licitaciones públicas 06 y 07 de 2019 manifestaron a TRANSMILENIO S.A. la posibilidad de estudiar una prórroga o suspensión de las citadas licitaciones, con el fin de concretar los diferentes elementos que componen la oferta técnica y económica contenido en los Pliegos de Condiciones Definitivos.

RESOLUCIÓN No. 831
(02 SEP 2019)

“Por medio de la cual se suspenden las Licitaciones Públicas No. TMSA-LP-06-2019 y TMSA-LP-07-2019”

Que en la reunión de presentación y explicación de los componentes financieros a los interesados en los procesos de selección se manifestó la incertidumbre con la que actualmente se cuenta para poder hacer el cierre financiero solicitado, dados los tiempos tan cortos del cronograma, por lo que manifestaron a TRANSMILENIO S.A. la necesidad de que se prorrogara el cronograma de los procesos o en su defecto, que se suspendan los procesos.

Que al respecto, el Consejo de Estado ha resaltado la importancia en la participación de los interesados en procesos licitatorios, lo cual complementa el deber de planeación, en la medida que: *“los particulares <tendrán en cuenta al celebrar y ejecutar contratos con las entidades estatales que (...) colaboran con ellas en el logro de sus fines y cumplen una función social que, como tal, implica obligaciones> y por consiguiente de este precepto se desprende que el deber de planeación también abarca a estos colaboradores de la administración puesto que no sólo tienen el deber de ponerle de presente a la entidad las deficiencias de planificación que adviertan para que sean subsanadas sino que además deben abstenerse de participar en la celebración de contratos en los que desde entonces ya se evidencie que, por fallas en su planeación, el objeto contractual no podrá ejecutarse.”* (Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera. Sentencia de 24 de abril de 2013 - 27315. C.P. Jaime Orlando Santofimio Gamboa)

Que es interés de TRANSMILENIO S.A. promover la competencia y participación en la Licitación TMSA-LP-006-2016.

Que dado que se prevé adjudicar cinco (5) Unidades Funcionales, es fundamental para el éxito de la Licitación que los interesados puedan acceder a condiciones de financiación que les permita negociar las condiciones de la compraventa de la Flota con los Fabricantes y que éstos suscriban el Formato 2.

Que en atención a lo establecido en el artículo 89 de la Ley 1474 de 2011, el cual modifica el numeral 5 del artículo 30 de la Ley 80 de 1993, que establece que *“Cuando lo estime conveniente la entidad interesada, de oficio o a solicitud de un número plural de posibles oferentes, dicho plazo se podrá prorrogar antes de su vencimiento, por un término no superior a la mitad del inicialmente fijado. En todo caso no podrán expedirse adendas dentro de los tres (3) días anteriores en que se tiene previsto el cierre del proceso de selección, ni siquiera para extender el término del mismo. La publicación de estas adendas sólo se podrá realizar en días hábiles y horarios laborales.”*

Que *“Las Entidades Estatales en su calidad de directoras y responsables del Proceso de Contratación pueden adoptar las medidas que consideren oportunas para garantizar una selección objetiva dentro de las cuales se encuentra la suspensión de la etapa de selección del Proceso de Contratación. (...)”* (Colombia Compra Eficiente. Consulta No. 4201714000002326. 16 de marzo de 2018).

RESOLUCIÓN No. 831
(02 SEP 2019)

“Por medio de la cual se suspenden las Licitaciones Públicas No. TMSA-LP-06-2019 y TMSA-LP-07-2019”

Que el cronograma original del proceso preveía una fecha de Publicación de los Pliegos de Condiciones desde el 16 de julio de 2019 y el Cierre del Proceso el 20 de agosto de 2019, lo cual da un total de treinta y seis (36) días calendario. En este orden de ideas, conforme a lo previsto en el artículo 89 de la Ley 1474 de 2011, el plazo máximo que se puede adicionar a la licitación pública es de dieciocho (18) días calendario, por lo que la fecha máxima de Cierre del Proceso es el 7 de septiembre de 2019.

Que el artículo 62 de la Ley 4 de 1913 indica que *“En los plazos de días que se señalen en las leyes y actos oficiales, se entienden suprimidos los feriados y de vacantes, a menos de expresarse lo contrario. Los de meses y años se computan según el calendario; pero si el último día fuere feriado o de vacante, se extenderá el plazo hasta el primer día hábil.”*

Que el parágrafo 1 del artículo 829 del Código de Comercio establece que *“Los plazos de días señalados en la ley se entenderán hábiles; los convencionales, comunes.”*

Que el 7 de septiembre de 2019 es un sábado, por lo que la fecha máxima de cierre del proceso se entenderá el 9 de septiembre de 2019, el día hábil siguiente más cercano.

Que en interés del proceso de selección y en aras de permitir la culminación de los trámites que deban adelantar los financiadores y garantes de la financiación para aprobar los términos y condiciones del cierre financiero del proyecto, teniendo en cuenta que el cronograma ya se extendió al límite máximo permitido por el ordenamiento jurídico, TMSA considera oportuno suspender el plazo de la Licitación TMSA-LP-06-2019 por un plazo de siete (7) días calendario.

Que las licitaciones públicas No. TMSA-LP-06-2019 y TMSA-LP-07-2019 comprenden dos procesos de contratación diferentes que culminarán en la celebración de contratos de concesión independientes los unos de los otros.

Que la Licitación TMSA-LP-07-2019 está relacionada con la Licitación TMSA-LP-06-2019 dado que para que los proponentes de la Licitación TMSA-LP-07-2019 puedan presentar sus ofertas económicas deben tener conocimiento de las propuestas técnicas presentadas bajo la Licitación TMSA-LP-06-2019.

Que si bien se trata de dos procesos de contratación independientes, la Licitación Pública No. TMSA-LP-06-2019 y TMSA-LP-07-2019 se encuentran relacionadas, puesto que las propuestas que se presenten en éstas deberán estar necesariamente acopladas, y en esa medida las decisiones que afecten uno proceso tendrán incidencias sobre el otro.

RESOLUCIÓN No. 831
(02 SEP 2019)

“Por medio de la cual se suspenden las Licitaciones Públicas No. TMSA-LP-06-2019 y TMSA-LP-07-2019”

Que de conformidad con lo anterior, al suspender la Licitación Pública No. TMSA-LP-06-2019, TMSA también debe suspender la Licitación TMSA-LP-07-2019 por el mismo plazo.

Dados los anteriores fundamentos, TRANSMILENIO S.A.,

RESUELVE

ARTÍCULO 1º: SUSPENDER por un plazo de siete (7) días calendario la Licitación Pública No. TMSA-LP-06-2019.

ARTÍCULO 2º: Como consecuencia de la suspensión, el plazo de la Licitación Pública No. TMSA-LP-06-2019 se reanuda el diez (10) de septiembre de 2019.

ARTÍCULO 3º: SUSPENDER por un plazo de siete (7) días calendario la Licitación Pública No. TMSA-LP-07-2019.

ARTÍCULO 4º: Como consecuencia de la suspensión, el plazo de la Licitación Pública No. TMSA-LP-07-2019 se reanuda el diez (10) de septiembre de 2019.

ARTÍCULO 5º: Como consecuencia de la suspensión, una vez se reanuden los procesos de selección el cronograma será el siguiente:

ACTIVIDAD	FECHA	
	DESDE	HASTA
Fecha máxima de expedición de adendas	11 de septiembre de 2019	
Audiencia de recepción de sobre único	17 de septiembre de 2019 a las 9:00 AM	
Cierre del proceso	17 de septiembre de 2019 a las 6:00 PM	
Evaluación de propuestas	18 de septiembre de 2019	Evaluación de propuestas
Consolidación y publicación Informe de evaluación preliminar	25 de septiembre de 2019	
Plazo subsanación y presentación de observaciones	26 de septiembre de 2019	Plazo subsanación y presentación de observaciones
Respuesta a observaciones	9 de octubre de 2019	

RESOLUCIÓN No. 831
(02 SEP 2019)

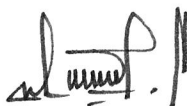
“Por medio de la cual se suspenden las Licitaciones Públicas No. TMSA-LP-06-2019 y TMSA-LP-07-2019”

ACTIVIDAD	FECHA	
	DESDE	HASTA
Publicación de informe de evaluación definitivo	10 de octubre de 2019	
Audiencia pública de Adjudicación	11 de octubre de 2019 a las 8:00 AM	
Publicación del Acto de Adjudicación	17 de octubre de 2019	
Perfeccionamiento y legalización del contrato	24 de octubre de 2019	
Entrega de las garantías de ejecución del contrato	31 de octubre de 2019	
Firma acta de inicio	7 de noviembre de 2019	

ARTÍCULO 6º: PUBLICAR la presente resolución en la Plataforma SECOP II para conocimiento de los interesados.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D.C., el 2 de septiembre de 2019



MARÍA CONSUELO ARAÚJO CASTRO
Gerente General

Proyectó: Nicolás Díaz Posada – Contratista Subgerencia Jurídica 

Aprobó: Julia Rey Bonilla – Subgerente Jurídica 