

RESOLUCIÓN Nro. 384 DE 2020

“Por la cual se adjudica el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02 de 2020”

EL DIRECTOR TÉCNICO DE BUSES DE TRANSMILENIO S.A.

En uso de sus facultades legales y en especial de las conferidas por los artículos 11 y 12 de la Ley 80 de 1993, el artículo 21 de la Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015, la Resolución interna de Delegación Nro. 342 de 16 de junio de 2020 y demás normas concordantes, y

CONSIDERANDO:

Que el literal “e” del artículo 2 de la Ley 105 de 1993, señala que la seguridad de las personas constituye una prioridad del Sistema y del Sector Transporte.

Que el numeral 1 del artículo 3 de la citada ley, establece como uno de los principios del transporte público, el Acceso al Transporte, el cual implica que el usuario pueda transportarse a través del medio y modo elegido, en buenas condiciones de acceso, comodidad, calidad y seguridad, contando con información sobre los medios y modos de transporte ofrecidos y la forma de utilización. Dicho principio también dispone que las autoridades competentes diseñen y ejecuten políticas que fomenten el uso de transporte masivo.

Que de acuerdo con el numeral 2 del artículo 3 de la ley en comento, la operación del transporte público en Colombia, es un servicio público regulado por el Estado, quien ejerce control y vigilancia sobre el mismo, para que su prestación se dé en condiciones de calidad, oportunidad y seguridad. Así mismo, precisa la norma que el servicio público de transporte debe ser prestado por particulares y sólo excepcionalmente por la nación, las entidades territoriales, los establecimientos públicos y las empresas industriales y comerciales del estado, en los eventos allí establecidos, bajo las mismas condiciones y regulaciones aplicables a los particulares y con el fin de evitar prácticas que afecten los intereses de los usuarios.

Que el numeral 7 del artículo 3 de la precitada norma, estableció que la prestación del servicio de transporte público estará sujeta a la expedición de un permiso o contrato de concesión u operación por parte de la autoridad competente.

Que la Ley 336 de 1996 “Por la cual se adopta el Estatuto General de Transporte”, tiene como objeto unificar los principios y criterios que fundamentan la regulación el transporte público en todas sus modalidades de conformidad con la Ley 105 de 1993.

Que el artículo 3 de la citada norma establece que, corresponde a las autoridades competentes, exigir y verificar las condiciones de seguridad, comodidad y accesibilidad que garanticen la eficiente prestación del servicio público de transporte de acuerdo con la regulación de cada modo, dando prioridad a la utilización de los medios de transporte masivo.

RESOLUCIÓN Nro. 384 DE 2020

“Por la cual se adjudica el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02 de 2020”

Que en desarrollo de lo anterior, los artículos 4 y 5 de la ley en mención, establecen que el transporte es un servicio público bajo la dirección, regulación y control del Estado y se somete a las condiciones establecidas por las normas que regulan la materia y las que incluya el Plan Nacional de Desarrollo, sin perjuicio de que su prestación pueda ser efectuada por particulares. Por otra parte, la citada norma establece que, el carácter de servicio público esencial bajo la regulación del Estado que la ley le otorga a la operación de las empresas de transporte público, implica la prelación del interés general sobre el particular, especialmente en cuanto a la garantía de la prestación del servicio y a la protección de los usuarios.

Que de acuerdo con la Ley 336 de 1996, el servicio público de transporte puede ser prestado por empresas, personas naturales o jurídicas legalmente constituidas y debidamente habilitadas por la autoridad de transporte competente. En este sentido, el artículo 10 define al operador o empresa de transporte, como la persona natural o jurídica constituida como unidad de explotación económica permanente con los equipos, instalaciones y órganos de administración adecuados para efectuar el traslado de un lugar a otro de personas o cosas, o de unas y otras conjuntamente. Por su parte, el artículo 11 señala que, las empresas interesadas en prestar el servicio público de transporte deberán solicitar y obtener la habilitación, es decir, la autorización para operar expedida por la autoridad competente en cada modo de transporte.

Que en cuanto a la autorización para la prestación del servicio público de transporte, el artículo 19 de la Ley 336 de 1996, establece que se otorga mediante concurso público que garantice la libre concurrencia y la iniciativa privada, de acuerdo con la reglamentación del Gobierno Nacional. En el mismo sentido, el artículo 21 señala que el servicio público de transporte en los distintos niveles y modalidades podrá convenirse mediante la celebración de contratos de concesión adjudicados en licitación pública cumpliendo los procedimientos del Estatuto General de la Administración Pública.

Que el artículo 3 del Decreto 3109 de 1997, define el transporte masivo de pasajeros como aquel servicio que se presta a través de una combinación organizada de infraestructura y equipos, en un sistema que cubre un alto volumen de pasajeros y da respuesta a un porcentaje significativo de necesidades de movilización.

Que el decreto en comento reglamenta la habilitación para la prestación del servicio público de transporte masivo de pasajeros, habilitación que de conformidad con lo dispuesto en los artículos 5 y 7, será expedida por la autoridad de transporte constituida para el efecto, por el ente territorial o administrativo correspondiente, de acuerdo con las condiciones señaladas en la ley, en dicho decreto y en el acto que la conceda.

Que el artículo 8 del decreto en cita, dispone que el servicio público de transporte masivo de pasajeros se prestará previa expedición de un permiso de operación que podrá ser otorgado a través de varias formas, tales como la celebración de un contrato de concesión adjudicado en licitación pública y que las condiciones en materia de organización, capacidad financiera, capacidad técnica y de seguridad deben ser definidas en el Pliego de Condiciones.

RESOLUCIÓN Nro. 384 DE 2020

“Por la cual se adjudica el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02 de 2020”

Que en cuanto a la determinación de las necesidades del servicio, el artículo 11 señala que corresponde a la autoridad única de transporte, la determinación de estas, para lo cual, elaborará estudios que le permita establecer la demanda existente y potencial en áreas, zonas de operación y corredores, como también la asignación de rutas y equipos. En el Distrito Capital dicha facultad corresponde a la Secretaría de Movilidad, en su condición de autoridad de transporte (artículo 2 del Decreto Distrital 567 de 2006).

Que el artículo 13 de la norma expuesta señala: “El diseño, construcción, suministro de equipo, operación del sistema o la ejecución combinada de los anteriores se adjudicará mediante licitación o concurso público”, por lo que resulta claro que la normativa no limita la posibilidad de contratar los componentes del servicio de manera separada. Tan es así que actualmente, el sistema cuenta con diferentes actores y contratistas (v.gr. recaudo, operación).

Que en adición al marco legal aplicable a la prestación del servicio público de transporte masivo, también deberá darse aplicación al marco normativo que gobierna el funcionamiento del Sistema Integrado de Transporte Público (“SITP”).

Que mediante Acuerdo 04 de 1999, el Concejo de Bogotá autorizó al Alcalde Mayor para participar con otras entidades distritales, en la constitución de una sociedad pública por acciones dotada de personería jurídica, autonomía administrativa, financiera, presupuestal y patrimonio propio, que se denominaría EMPRESA DE TRANSPORTE DEL TERCER MILENIO – TRANSMILENIO S.A., y que tendría por objeto la gestión, organización y planeación del servicio de transporte público masivo urbano de pasajeros en el Distrito Capital y su área de influencia bajo la modalidad de transporte terrestre automotor.

Que el 13 de octubre de 1999, mediante Escritura Pública Nro. 1528 de la Notaría 27 del Círculo de Bogotá, se constituyó la sociedad EMPRESA DE TRANSPORTE DEL TERCER MILENIO – TRANSMILENIO S.A., (“TMSA”) por el Alcalde Mayor, en nombre del Distrito Capital y otras entidades públicas distritales. TMSA fue constituida con capital aportado exclusivamente por entidades estatales. Dicha conformación fue modificada a través de la Escritura Pública Nro. 3564 de 2007 de la Notaría 71 del Círculo de Bogotá, por la cual la sociedad hoy está compuesta por siete entidades públicas distritales.

Que desde el año 1999, en cumplimiento de sus funciones, TMSA ha gestionado, organizado y planeado el servicio de transporte público masivo urbano de pasajeros en el Distrito Capital y su área de influencia, en la modalidad de transporte terrestre automotor a través del Sistema TransMilenio, ha aplicado las políticas, tarifas y adoptado las medidas preventivas y correctivas necesarias para asegurar la prestación del servicio a su cargo, celebrando los contratos necesarios para la prestación del servicio de transporte masivo.

Que el Acuerdo 04 de 1999, fue reglamentado por el Decreto Distrital 831 de 1999, el cual, en su artículo 6 dispone que corresponde a TMSA, mediante contratos de concesión adjudicados

RESOLUCIÓN Nro. 384 DE 2020

“Por la cual se adjudica el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02 de 2020”

en licitación pública, vincular a la prestación del servicio de transporte público de pasajeros, a las empresas interesadas en explotar económicamente dicha actividad dentro del Sistema TransMilenio, precisando que mediante el contrato de concesión, TMSA otorgará a los adjudicatarios el permiso de operación para el desarrollo de la actividad de transporte público de pasajeros en el Sistema TransMilenio. Lo anterior, en coherencia con la autorización establecida por el artículo 19 de la Ley 336 de 1996 y numeral 7 del artículo 3 de la Ley 105 de 1993.

Que en cuanto a la habilitación para prestar el servicio, el artículo 7 del Decreto 831 de 1999 señala que ésta será otorgada por la Secretaría Distrital de Movilidad (anteriormente Secretaría de Tránsito y Transporte), a los adjudicatarios de las licitaciones convocadas por TMSA para otorgar las concesiones correspondientes. En los apartados subsiguientes, se cita un resumen histórico de las concesiones manejadas por TMSA para el logro de la prestación del servicio.

Que en relación con las Fases I y II iniciales (años 2000 y 2003) de la operación troncal del Sistema TransMilenio, a la fecha se encuentra vigente únicamente uno de los siete (7) contratos de concesión para la prestación del servicio público de pasajeros en el Distrito de Bogotá bajo la modalidad Bus Rapid Transit (“BRT”); siendo que los demás contratos, dada su terminación, han sido reemplazados por los de la nueva generación, adjudicados durante el año 2018. Frente al único contrato vigente a la fecha de los contratos iniciales de las Fases I y II, este corresponde a la Empresa Connexion Móvil S.A.; siendo su terminación estimada para el año 2023.

Que por medio del Decreto 319 de 2006, se adoptó el Plan Maestro de Movilidad para Bogotá Distrito Capital, orientado a implementar un sistema integrado a nivel operacional, modal, institucional, físico y de recaudo (Art. 12).

Que el proceso de integración definido por el artículo 15 del decreto en mención, dispone que el Sistema Integrado de Transporte Público se constituirá a partir de un proceso de integración operacional, tarifario e institucional que garantice una buena prestación del servicio a los usuarios del transporte, contemplando como bases de la integración a dos instituciones:

- a) La Secretaría de Tránsito y Transporte -hoy Secretaría Distrital de Movilidad- como autoridad de transporte público, encargada de la definición de la política sectorial, regulación, vigilancia y control de las actividades del transporte y la coordinación de las instancias de ejecución de dicha política.
- b) La Empresa de Tercer Milenio TRANSMILENIO S.A. –TMSA- como Ente Gestor del transporte masivo, responsable de la integración, evaluación y seguimiento de la operación del SITP y encargado de adelantar los procesos de selección necesarios para poner en marcha la integración con el sistema de transporte colectivo.

Que como acciones encaminadas a la integración del sistema de transporte público, el artículo 16 del Plan Maestro de Movilidad, menciona de manera puntual, entre otras, la integración operacional, tarifaria e institucional.

RESOLUCIÓN Nro. 384 DE 2020

“Por la cual se adjudica el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02 de 2020”

Que en cumplimiento de lo anterior, el Decreto Distrital 309 de 2009, adoptó el SITP como eje estructurante del sistema de movilidad de Bogotá, el cual –según el decreto- debe ser considerado como criterio para la toma de decisiones asociadas a la definición, desarrollo e implementación de políticas de transporte e infraestructura vial de la ciudad.

Que de acuerdo con el artículo 5 del Decreto Distrital 309 de 2009, los objetivos del SITP están orientados a mejorar la cobertura, accesibilidad y conectividad; la integración operacional y tarifaria del sistema de transporte público, garantizando su sostenibilidad financiera, racionalizando la oferta de servicios de transporte público, estableciendo una red jerarquizada de rutas, modernizando la flota vehicular de transporte público, estableciendo un modelo organizacional para la prestación del servicio por parte de los operadores privados, integrando la operación de recaudo, control de la operación de transporte e información y servicio al usuario, promoviendo el fortalecimiento y la coordinación institucional de los agentes públicos del sistema y contribuyendo a la sostenibilidad ambiental urbana.

Que desde su inicio, las actividades de recaudo por la venta de pasajes para la utilización del Sistema TransMilenio fueron desarrolladas por un concesionario de recaudo, encargado de instalar puestos de venta en cada una de las estaciones, habilitando puntos de pago electrónicos, integrados a los torniquetes de control del recaudo. La gestión del concesionario de recaudo se instrumentaba a través de un contrato de fiducia para administrar los recursos producidos por la venta del servicio del Sistema TransMilenio.¹ Estos contratos culminaron el 21 de diciembre de 2015.

Que con el objetivo de adoptar un sistema integrado de recaudo para el SITP, el artículo 17 del Decreto 309 de 2009, creó el Sistema Integrado de Recaudo, Control e Información y Servicio al Usuario (“SIRCI”), definido como el conjunto de software, hardware y demás componentes que permiten la gestión y operación de recaudo de los centros de control troncal y zonal, de información y servicio al usuario, la consolidación de la información y la conectividad de la totalidad del SITP.

Que en agosto de 2011, TMSA en su condición de gestor y tras agotar un proceso de licitación pública en cumplimiento del artículo 18 del Decreto 309 de 2009, suscribió un contrato de concesión para la operación del SIRCI, con el objeto de realizar la gestión y operación del subsistema de recaudo del SITP y adicionalmente, para operar el subsistema de información y servicio al usuario, el subsistema de integración y consolidación de la información, el diseño, suministro, implementación, gestión y mantenimiento del subsistema de control de flota, el suministro de la conectividad del SITP y la integración entre los mencionados subsistemas.

¹ Mediante las licitaciones públicas N° 002 de 1999 y 008 de 2002, TMSA adjudicó la actividad de recaudo del Sistema TransMilenio a la sociedad ANGELCOM S.A., y a la UNIÓN TEMPORAL FASE II.

RESOLUCIÓN Nro. **384** DE 2020

“Por la cual se adjudica el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02 de 2020”

Que como parte de la implementación del SIRCI, todos los recursos del SITP pasaron a ser administrados a través de un único patrimonio autónomo constituido con la sociedad Fiduciaria Popular en virtud del contrato de fiducia mercantil irrevocable de administración centralizada, inversión, pago y fuente de pagos celebrado el 13 de septiembre de 2016, entre Fiduciaria Popular como fiduciario y los concesionarios del SITP como fideicomitentes (el “Patrimonio Autónomo SITP”).

Que así mismo, adoptando las directrices aplicables al SITP, durante el año 20102, TMSA adjudicó varios contratos de concesión para la prestación del servicio público de transporte de pasajeros que combinaban el componente troncal y zonal y cuyo texto contempló desde su inicio que la gestión del recaudo se haría a través del SIRCI, incluyendo la obligación de instalar los equipos de validación de pasajes a bordo de la flota.

Que la implementación del SITP inició mientras los Contratos Fase I y II iniciales se encontraban en ejecución y por tal razón, los Contratos BRT incorporaban mecanismos de recaudo y de administración de recursos asociados únicamente al Sistema TransMilenio. Así las cosas, fue necesario que en aplicación del artículo 26 del Decreto 309 de 2009, los contratos BRT fueran

² Es de precisar que los contratos de referencia corresponden a los adjudicados durante la licitación pública LP-TMSA-004 de 2009; siendo adjudicados 13 contratos, correspondientes a 13 zonas de la Ciudad, a los concesionarios: Consorcio Express S.A.S., Gmovil S.A.S., Masivo Capital S.A.S., Este Es Mi Bus S.A.S., Suma S.A.S., Etib S.A.S., Tranzit S.A.S, Coobus S.A.S y Egobus S.A.S.. Como algunos de los hechos más relevantes, sin ser los únicos, frente a la ejecución de dichos contratos, es importante mencionar que:

- Los concesionarios Tranzit S.A.S, Coobus S.A.S y Egobus S.A.S.. no se encuentran vigentes, ni en operación; siendo que estos tenían adjudicadas cuatro de las trece zonas.
- Dado lo anterior, más las distintas necesidades de la operación, se han venido otorgando permisos de operación provisional para algunos de los concesionarios; siendo que estos son temporales y otorgados a criterio de TMSA conforme las necesidades.
- Por su parte, dados los inconvenientes de liquidez presentados por los concesionarios mencionados, el Distrito Capital en cabeza de TMSA había puesto a disposición de estos el instrumento de “compra del derecho de la reversión” que facilitaba la liquidez necesaria en el momento. Conforme lo anterior, finalizando el año 2017 e iniciando el año 2018 se firmaron otrosíes respectivos (algunos de los cuales posteriormente contaron con los respectivos modificatorios) con los concesionarios Etib S.A.S. y Este Es Mi Bus S.A.S, quienes accedieron al instrumento.
- Adicionalmente, al respecto de los contratos vigentes mencionados en este apartado es necesario resaltar la firma de los respectivos otrosíes generales firmados para cada uno de estos; perfeccionados entre los meses de mayo a junio del año 2019. Así, dichos otrosíes generales a cada uno de los contratos modificaron la forma de aplicación de las tarifas de remuneración, introdujeron un nuevo mecanismo de evaluación integral de la calidad (EIC) de la operación, entre otras modificaciones.
- Finalmente, conforme la necesidad en la prestación del servicio de público de transporte de pasajeros en la Ciudad de Bogotá D.C., es necesario precisar que en diciembre del año 2019 se firmaron otrosíes a los contratos de concesión de las empresas Etib S.A.S. y Este Es Mi Bus S.A.S., en los cuales, entre otros, se pactó la adquisición de flota adicional a los respectivos contratos, así:
 - Etib S.A.S.: 93 vehículos bus euro VI y 13 vehículos padrones eléctricos (se estima la vinculación durante el segundo semestre del año 2020)
 - Este Es Mi Bus S.A.S (cto: calle 80): 91 vehículos padrones eléctricos (se estima la vinculación durante el segundo semestre del año 2020)

RESOLUCIÓN Nro. 384 DE 2020

“Por la cual se adjudica el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02 de 2020”

modificados para adoptar el sistema de recaudo del SITP, incorporando disposiciones para regular la coexistencia de los esquemas fiduciarios implementados para el recaudo, mientras se producía la adopción definitiva del Patrimonio Autónomo SITP, bajo los contratos BRT y los Contratos de Transporte Zonal. Una vez finalizada la transición, todos los contratos de concesión del SITP se someten al mismo sistema de recaudo implementado a través del SIRCI.

Que dado que la implementación del Patrimonio Autónomo SITP implicó la modificación del Fondo de Contingencias del Sistema TransMilenio contemplado inicialmente en los contratos BRT, para atender contingencias relacionadas únicamente con el Sistema TransMilenio, también fue necesario introducir cambios a los contratos BRT para regular el reemplazo del Fondo de Contingencias por el Fondo de Estabilización Tarifaria del SITP (el “FET”), el cual busca atender las contingencias asociadas a las diferencias entre la tarifa al usuario recaudada y la tarifa técnica pactada en los contratos de todo el SITP. El FET hace parte del Patrimonio Autónomo SITP.

Que adicional a lo anterior, durante el año 2018, se adjudicó el primer contrato de operación del Cable para transporte público de pasajeros en la ciudad de Bogotá, integrándose este nuevo modo como parte del Sistema (SITP).

Que así mismo, finalizando el año 2018, conforme los procesos de licitación pública Nro. TMSA-LP-01-2018 y TMSA-LP-02-2018 y los procesos complementarios a la misma, las selecciones abreviadas TMSA-SAM-20-2018 y TMSA-SAM-21-2018, se adjudicaron doce contratos de concesión, entre operación y provisión de flota troncal, para 6 lotes: Américas, Calle 80, Norte, Suba, Tunal y Usme, siendo estos los que renovaron los contratos a hoy terminados de operación inicial de las Fase I y II.

Que finalmente, a la fecha y dada la necesidad de la complementación de flota para la operación zonal del Sistema, durante el año 2019, TMSA adelanto los procesos licitatorios y de selección abreviada Nro. TMSA-SAM-18 de 2019, TMSA-SAM-19 de 2019, TMSA-SAM-27 de 2019, TMSA-SAM-28 de 2019, a través de los cuales se adjudicaron en el mes de diciembre 379 buses eléctricos, 534 padrones a gas Euro VI, y 167 busetones diesel Euro VI a través de 6 contratos de operación y 6 de provisión.

Que es necesario aclarar que todos los contratos en ejecución en el Sistema (SITP) coexisten y coexistirán entre sí y con los contratos que se adjudicarán en virtud de los futuros procesos de selección para la prestación del servicio público de transporte de pasajeros en la Ciudad de Bogotá D.C.

Que la Alcaldía Mayor de Bogotá ha venido estructurando, desarrollando e implementando, a través de la Secretaría Distrital de Movilidad y de TMSA, el SITP como una estrategia para mejorar los problemas de movilidad de la ciudad capital.

RESOLUCIÓN Nro. 384 DE 2020

“Por la cual se adjudica el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02 de 2020”

Que en cumplimiento de lo establecido por el artículo 8 de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, TMSA, desarrolló los estudios previos que se presentan en este documento, para determinar la necesidad, conveniencia y oportunidad para contratar la interventoría integral que incluye pero no se limita a la interventoría técnica, económica, financiera, contable, jurídica, de seguros, administrativa, operativa, social y ambiental de los Contratos vigentes derivados de los procesos licitatorios, Nro.TMSA-LP-007-2002, Nro.TMSA-LP-005-2003, Nro. TMSA-LP-004-2009 y Nro. TMSA-LP-004-2018, junto con sus modificaciones, adiciones y otros y de los esquemas de operación transitoria.

Que es preciso señalar que, los contratos vigentes derivados de los procesos licitatorios anteriormente mencionados, demanda un complejo esquema de seguimiento que requiere conocimientos y experiencia específicos y especializados, y que Transmilenio S.A., en su condición de Ente Gestor, no cuenta en su estructura con personal suficiente, que realice la revisión, verificación, cálculo de indicadores, análisis, emisión de conceptos y documentos, definición de actuación frente a situaciones, de manera oportuna y permanente, en relación con todos los aspectos derivados de los contratos, incluyendo, pero sin limitarse a los aspectos técnicos, económicos, financieros, contables, jurídicos, de seguros, administrativos, operativos, sociales, civil y ambientales, en cada una de las etapas de cada uno de los

Que sobre la base de lo expuesto anteriormente y conforme a lo previsto en el artículo 83 de la Ley 1474 de 2011, el cual indica que:

“(…) La interventoría consistirá en el seguimiento técnico que sobre el cumplimiento del contrato realice una persona natural o jurídica contratada para tal fin por la Entidad Estatal, cuando el seguimiento del contrato suponga conocimiento especializado en la materia, o cuando la complejidad o la extensión del mismo lo justifiquen. No obstante, lo anterior cuando la entidad lo encuentre justificado y acorde a la naturaleza del contrato principal, podrá contratar el seguimiento administrativo, técnico, financiero, contable, jurídico del objeto o contrato dentro de la interventoría.

Por regla general, no serán concurrentes en relación con un mismo contrato, las funciones de supervisión e interventoría. Sin embargo, la entidad puede dividir la vigilancia del contrato principal, caso en el cual, en el contrato respectivo de interventoría, se deberán indicar las actividades técnicas a cargo del interventor y las demás quedarán a cargo de la Entidad a través del supervisor.

El contrato de Interventoría será supervisado directamente por la entidad estatal.

Parágrafo 1°. En adición a la obligación de contar con interventoría, teniendo en cuenta la capacidad de la entidad para asumir o no la respectiva supervisión en los contratos de obra a que se refiere el artículo 32 de la Ley 80 de 1993, los estudios previos de los contratos cuyo valor supere la menor cuantía de la entidad, con independencia de la modalidad de selección, se pronunciarán sobre la necesidad de contar con interventoría.”

RESOLUCIÓN Nro. 384 DE 2020

“Por la cual se adjudica el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02 de 2020”

Que TRANSMILENIO S.A., para garantizar el cumplimiento de los fines previamente establecidos, y en aras de proteger la moralidad administrativa, de prevenir la ocurrencia de actos de corrupción y de tutelar la transparencia de la actividad contractual en desarrollo de los contratos objeto de interventoría que por su naturaleza son complejos y suponen un conocimiento especializado, consideró necesario celebrar un contrato de interventoría integral, que permita mantener el seguimiento técnico, económico, financiero, contable, jurídico, administrativo, de seguros, operativo, social y ambiental de dichos contratos objeto de interventoría.

Que así las cosas, TRANSMILENIO S.A., en cumplimiento del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, considera conveniente realizar la contratación de un tercero elegido mediante un proceso de selección reglado bajo los principios y postulados del Estatuto General de la Contratación Pública, que conlleve a la escogencia de una persona natural o jurídica o estructura plural, quien será el encargado de garantizar la correcta interventoría integral en los diferentes componentes: técnica, económica, financiera, contable, jurídica, de seguros, administrativa, operativa, social y ambiental relacionados al objeto y obligaciones de los contratos objeto de interventoría.

Que la presente contratación permitirá a TMSA vigilar permanentemente la correcta ejecución de los contratos objeto de interventoría a través del interventor contratado, quien estará obligado a suministrar información oportuna sobre los mismos, y deberá preparar los documentos que al respecto se requieran, así como rendir los conceptos y evaluaciones que se le soliciten.

Que mediante el contrato de interventoría, TMSA busca que el interventor, en uso de su experiencia en la supervisión de negocios similares y de las herramientas dispuestas en los contratos objeto de interventoría, influya de manera positiva sobre el cumplimiento de los contratos de concesión objeto de interventoría y, en consecuencia, sobre la continuidad y calidad en la prestación del servicio a los usuarios del Sistema.

Que previamente se ha analizado la conveniencia y justificación del proceso y que se encuentran debidamente elaborados los estudios, documentos previos y el pliego de condiciones a que hace relación el numeral 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, en concordancia con los artículos 2.2.1.1.2.1.1. y ss del Decreto 1082 de 2015, los cuales fueron elaborados por las Direcciones de TIC, de BRT, de Buses, de Modos Alternativos y Equipamiento Complementario y de Seguridad y así como de las Subgerencias Económica, Jurídica, Técnica y de Servicios y de Atención al Usuario y Comunicaciones de TRANSMILENIO S.A., para contratar el siguiente objeto: ***“Realizar la interventoría integral que incluye pero no se limita a la interventoría técnica, económica, financiera, contable, jurídica, de seguros, administrativa, operativa, social y ambiental de los Contratos vigentes derivados de los procesos licitatorios, No. TMSA-LP-007-2002, No. TMSA-LP-005-2003, No. TMSA-LP-004-2009 y No. TMSA-LP-004-2018, junto con sus modificaciones, adiciones y otrosíes y de los esquemas de operación transitoria.”***

RESOLUCIÓN Nro. 384 DE 2020

“Por la cual se adjudica el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02 de 2020”

Que para adelantar el proceso de selección referenciado en el presente documento, TRANSMILENIO S.A., cuenta con un presupuesto de **DIECISIETE MIL NOVECIENTOS TREINTA Y SIETE MILLONES OCHOCIENTOS TRECE MIL QUINIENTOS SESENTA Y SEIS PESOS MONEDA LEGAL COLOMBIANA DE 2020 (\$17.937.813.566)**, el cual se encuentra amparado con el Certificado de Disponibilidad Presupuestal Nro. 202005 2999 del 21 de mayo de 2020, con cargo al rubro presupuestal de Operación y Control del Sistema de Transporte Público Gestionado por Transmilenio S.A (Rec.Distrito-Subv), identificado con el código 33401150218014700722301. En este valor esta incluido el IVA y todos los gastos, demás impuestos, deducciones, retenciones, tasas y gravámenes a que legalmente haya lugar, así como, los costos directos e indirectos que se generen. Los costos y gastos en que incurran los oferentes para la elaboración y presentación de las propuestas serán de su propia cuenta y riesgo. TRANSMILENIO S.A., no reconocerá ni reembolsará ningún valor por este concepto. Todos los gastos no previstos en la propuesta serán a cargo del contratista, así como en las etapas de ejecución del contrato y la liquidación de este.

Que teniendo en cuenta la naturaleza del objeto a contratar y de acuerdo a lo dispuesto en el numeral 3º del artículo 2º de la Ley 1150 de 2007, y el Decreto 1082 de 2015, TRANSMILENIO S.A., desarrollará el trámite contractual mediante el Procedimiento de Concurso de Méritos Abierto.

Que en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 8º de la Ley 1150 de 2007 en concordancia con el artículo 2.2.1.1.1.7.1. del Decreto 1082 de 2015, se publicó en la plataforma SECOP II www.colombiacompra.gov.co/secop-ii, el aviso de convocatoria, el estudio previo, el proyecto de pliego de condiciones y demás documentos previos del presente proceso durante los días comprendidos entre el 6 al 15 de mayo de 2020.

Que el artículo 2.2.1.1.2.1.5 del Decreto 1082 de 2015, prescribe que la entidad mediante acto administrativo ordenará de manera motivada la apertura del proceso de selección que se desarrolle a través de Concurso de Méritos.

Que mediante la Resolución Nro. 322 del 29 de mayo de 2020, el ordenador del gasto el Subgerente General de Transmilenio S.A., encargado dió apertura del Concurso de Méritos Nro. TMSA-CM-02 de 2020, estableciendo como fecha de apertura el 1 de junio de 2020, la cual fue, publicada en la plataforma SECOP II.

Que el 8 de junio de 2020, se expide una ADENDA, el cual se modifica aspectos: técnicos habilitantes y se ajustan algunos aspectos de ponderación.

El 11 de junio de 2020, a las 9:00 a.m. se cerró el proceso, y se realizó la diligencia de cierre y apertura a través de la plataforma SECOP II, presentándose los siguientes proponentes:

No.	PROPONENTE
-----	------------

TRANSMILENIO S.A.
Avenida Eldorado No. 69 - 76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
PBX: (57) 2203000
FAX: (57) 3249870 - 80
Código postal: 111071
www.transmilenio.gov.co
Información: línea 4824304



RESOLUCIÓN Nro. **384** DE 2020

“Por la cual se adjudica el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02 de 2020”

1	CONSORCIO INFRAESTRUCTURA URBANA Conformada por: (1) ORGANIZACIÓN LUIS FERNANDO ROMERO SANDOVAL INGENIEROS SAS. – 60% (2) OMICRON DEL LLANO SAS. – 40%
2	CONSORCIO INTERVENTOR JM 02- 2020 Conformada por: (1) JAHV MCGREGOR S.A.S.– 49% (2) MC KEAN CONSULTORES S.A.S. – 51%
3	CONSORCIO SITP CJS Conformada por: (1) C & M Asesoría y Consultoría S.A.S. – 50% (2) JOYCO S.A.S. – 25% (3) SCAIN Administración e Ingeniería S.A.S. – 25%

Que de conformidad con lo actuado dentro de la diligencia de cierre del proceso y según las condiciones establecidas en el Pliego de Condiciones Definitivo, la entidad procedió a realizar la verificación del cumplimiento de los requisitos habilitantes del proponente.

Que el documento de verificación preliminar de los requisitos habilitantes de carácter jurídico, técnico y financiero, y factores de ponderación por parte del comité evaluador, se publicó en la plataforma SECOP II www.colombiacompra.gov.co/secopII el 18 junio de 2020, cuyo resultado fue el siguiente:

REQUISITOS DE CUMPLIMIENTO

No	OFERENTE	EVALUACION JURIDICA	EVALUACION FINANCIERA	EVALUACION TECNICA	RESULTADO	PUNTAJE
1	CONSORCIO INFRAESTRUCTURA URBANA	INHABILITADA	HABILITADA	INHABILITADA	INHABILITADA	--
2	CONSORCIO INTERVENTOR JM 02- 2020	HABILITADA	HABILITADA	INHABILITADA	INHABILITADA	--
3	CONSORCIO SITP CJS	INHABILITADA	HABILITADA	INHABILITADA	INHABILITADA	--

NOTA: La Evaluación hace parte integral de la presente resolución, la cual fue publicada en el SECOP II.

Que mediante Resolución interna Delegación Nro. 342 de 16 de junio de 2020, el Gerente General de TRANSMILENIO S.A., delegó en el Director Técnico de Buses, la competencia contractual y la ordenación del gasto de la menor y mayor cuantía que no supere los VEINTIDÓS MIL SETECIENTOS OCHENTA Y CUATRO (22.784) salarios mínimos legales mensuales vigentes (SMLMV), de los procesos y negocios que se encuentren regidos por el Estatuto General de Contratación Estatal.

Que, durante el término de traslado de los informes de verificación de los requisitos, el cual fue entre los días del 19 al 24 junio de 2020, los proponentes hicieron uso de su derecho de

RESOLUCIÓN Nro. **384** DE 2020

“Por la cual se adjudica el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02 de 2020”

contradicción y subsanación, las cuales se contestaron y se publicaron oportunamente en la plataforma SECOP II.

Que previo a la publicación correspondiente del informe de evaluación definitivo para el presente proceso de selección, el mismo fue llevado al Comité de Contratación y Adjudicación de TRANSMILENIO S.A., el 1 de julio de 2020, el cual recomendó lo siguiente: ***“Se recomienda al competente contractual que en atención a lo indicado en el Pliego de Condiciones Definitivo, y al informe de evaluación definitivo expuesto en esta sesión, adjudicar el Concurso de Méritos TMSA-CM-02 de 2020, cuyo objeto es “Realizar la interventoría integral que incluye pero no se limita a la interventoría técnica, económica, financiera, contable, jurídica, de seguros, administrativa, operativa, social y ambiental de los Contratos vigentes derivados de los procesos licitatorios, No. TMSA-LP-007-2002, No. TMSA-LP-005-2003, No. TMSA-LP-004-2009 y No. TMSA-LP-004-2018, junto con sus modificaciones, adiciones y otrosíes y de los esquemas de operación transitoria.”; al proponente CONSORCIO INTERVENTOR JM 02-2020, mediante acto administrativo motivado, siempre y cuando en la diligencia de apertura del sobre de propuesta económica se encuentre que esta cumple con lo requerido en el pliego de condiciones del presente proceso de selección. Si por el contrario no cumple, se abra el sobre al que está en segundo lugar y así sucesivamente, hasta que uno de ellos cumpla en este aspecto.”***

Que el 1 de julio de 2020, con base en los documentos aportados durante el término de traslado, TRANSMILENIO S.A., publicó en la plataforma SECOP II, el informe de verificación definitivo de los requisitos habilitantes, así como la evaluación de los factores ponderables por parte del comité evaluador, y de acuerdo con las propuestas que se encontraban habilitadas jurídica, financiera y técnicamente, se dio el siguiente resultado:

REQUISITOS DE CUMPLIMIENTO

No	OFERENTE	EVALUCION JURIDICA	EVALUCION FINANCIERA	EVALUACION TECNICA	RESULTADO
1	CONSORCIO INFRAESTRUCTURA URBANA	HABILITADA	HABILITADA	HABILITADA	HABILITADA
2	CONSORCIO INTERVENTOR JM 02-2020	HABILITADA	HABILITADA	HABILITADA	HABILITADA
3	CONSORCIO SITP CJS	HABILITADA	HABILITADA	INHABILITADA	INHABILITADA

ORDEN DE ELEGIBILIDAD

No	OFERENTE	PUNTAJE
1	CONSORCIO INTERVENTOR JM 02- 2020	100

RESOLUCIÓN Nro. 384 DE 2020

“Por la cual se adjudica el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02 de 2020”

2	CONSORCIO INFRAESTRUCTURA URBANA	41
---	----------------------------------	----

NOTA: La Evaluación hace parte integral de la presente resolución, la cual fue publicada en el SECOP II.

Como consecuencia del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, y en concordancia con el Decreto 878 del 25 de junio de 2020, en cuanto al aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas hasta el día 15 de julio de 2020, y bajo las indicaciones establecidas por el artículo 1 del Decreto 440 de 2020, por el cual se adoptan medidas de urgencia en materia de contratación estatal, con ocasión del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica derivada de la Pandemia COVID-19, con el objeto de evitar el contacto entre las personas y propiciar el distanciamiento individual, la diligencia de apertura y verificación del sobre económico en la plataforma SECOP II del proponente que se encuentre en primer lugar del orden de elegibilidad, se realizó a través de medios tecnológicos, de manera virtual.

Que en virtud de lo anterior, el 1 de julio de 2020, se publicó en la plataforma SECOP II el “PROTOCOLO PARA LA DILIGENCIA DE APERTURA Y VERIFICACIÓN DEL SOBRE TRES (PROPUESTA ECONOMICA) DEL CONCURSO DE MERITOS ABIERTO No. TMSA-CM-02 DE 2020”, en cumplimiento de parágrafo 1 del artículo 1 del Decreto 440 del 20 de marzo de 2020.

Que teniendo en cuenta la fecha establecida en el protocolo de la diligencia de Apertura del Sobre Económico del concurso de méritos TMSA-CM-02-2020, el 2 de julio de 2020 a las 9:00 a.m. de manera virtual, se desarrolló la diligencia bajo los parámetros establecidos en el numeral 1.13.9. del Pliego de Condiciones, y con lo preceptuado en el artículo 2.2.1.2.1.3. 2. del Decreto 1082 de 2015, con la participación del Ordenador del Gasto, los miembros del Comité Evaluador y los interesados que participaron en la diligencia.

Que en el expediente virtual del proceso que se encuentra en la plataforma transaccional SECOP II, reposa el acta de la diligencia de apertura del sobre económico y el video realizado en el aplicativo Microsoft TEAMS, para consulta de los interesados.

Que en atención al procedimiento de la diligencia de apertura del sobre económico, el Comité Evaluador, dando aplicación a los principios de la contratación estatal establecidos en la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y Decreto 1082 de 2015, recomendó a la Director Técnico de Buses de Transmilenio S.A., **ADJUDICAR EL PROCESO DE SELECCIÓN DEL CONCURSO DE MERITOS ABIERTO No. TMSA-CM-02 de 2020**, cuyo objeto es ***“Realizar la interventoría integral que incluye pero no se limita a la interventoría técnica, económica, financiera, contable, jurídica, de seguros, administrativa, operativa, social y ambiental de los Contratos vigentes derivados de los procesos licitatorios, No. TMSA-LP-007-2002, No. TMSA-LP-005-2003, No. TMSA-LP-004-2009 y No. TMSA-LP-004-2018, junto con sus modificaciones, adiciones y otrosíes y de los esquemas de operación transitoria.”***, al proponente **CONSORCIO INTERVENTOR JM 02- 2020**, por cumplir con los requisitos habilitantes y de ponderación, y por encontrarse en el primer orden de elegibilidad al obtener un puntaje total de **100** puntos, para que mediante el respectivo acto administrativo motivado,

RESOLUCIÓN Nro. 384 DE 2020

“Por la cual se adjudica el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02 de 2020”

adjudique por el valor ofertado.

Que el suscrito Ordenador del Gasto de TRANSMILENIO S.A., acepta la recomendación de adjudicación del proceso de Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02 de 2020.

Que en mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: ADJUDICAR el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02-2020, cuyo objeto consiste en ***“Realizar la interventoría integral que incluye pero no se limita a la interventoría técnica, económica, financiera, contable, jurídica, de seguros, administrativa, operativa, social y ambiental de los Contratos vigentes derivados de los procesos licitatorios, No. TMSA-LP-007-2002, No. TMSA-LP-005-2003, No. TMSA-LP-004-2009 y No. TMSA-LP-004-2018, junto con sus modificaciones, adiciones y otrosés y de los esquemas de operación transitoria.”***, al **CONSORCIO INTERVENTOR JM 02-2020**, integrada por: MC KEAN CONSULTORES S.A.S., identificada con NIT No. 901.139.665-4, con una participación del 51% en la figura asociativa; y JAHV MCGREGOR S.A.S., identificada con NIT No. 800.121.665-9, con una participación del 49% en la figura asociativa, por un valor de **DIECISIETE MIL NOVECIENTOS TREINTA Y SIETE MILLONES OCHOCIENTOS TRECE MIL QUINIENTOS CINCUENTA Y CINCO PESOS MONEDA LEGAL COLOMBIANA DE 2020 (\$17.937.813.555)**, incluido IVA, y todos los gastos, impuestos, deducciones, retenciones, tasas y gravámenes a que legalmente haya lugar, así como los costos directos e indirectos que se generen durante su ejecución y correspondiente liquidación.

ARTÍCULO SEGUNDO: Disponer que el contrato correspondiente a la presente adjudicación sea proyectado y aprobado a través de la plataforma del SECOP II, con el lleno de los requisitos establecidos en la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, sus decretos reglamentario, los Pliegos de Condiciones del Concurso de Méritos Abierto TMSA-CM-02-2020, los estudios previos y la oferta presentada por el contratista adjudicatario.

ARTÍCULO TERCERO: La presente adjudicación cuenta con el Certificado de Disponibilidad Presupuestal referenciado en el acto administrativo de apertura que originó el proceso de selección.

ARTÍCULO CUARTO: Notificar la presente adjudicación de conformidad con lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 67 de la Ley 1437 de 2011 y en el inciso 1 del artículo 9 de la ley 1150 de 2007.

PARÁGRAFO: No obstante lo anterior, de conformidad con la manifestación realizada por el proponente **CONSORCIO INTERVENTOR JM 02-2020**, en la carta de presentación de la propuesta, según la cual manifiesta: ***“Que aceptamos ser notificados de los actos***

RESOLUCIÓN Nro. **384** DE 2020

“Por la cual se adjudica el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-02 de 2020”

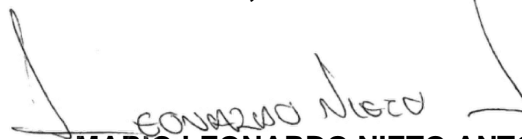
administrativos relacionados con el presente proceso en el correo electrónico que enunciamos en el presente documento, de conformidad con el artículo 56 de la Ley 1437 de 2011 y las recibiré en la siguiente dirección: coordinacion.licitaciones@jahvmcgregor.com.co, comercial@jahvmcgregor.com.co, gerencia.general@jahvmcgregor.com.co”; el presente acto administrativo queda notificado con el envío a los correos señalados. Se anexa constancia del envío.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar el presente acto administrativo en la plataforma – SECOP II.

ARTICULO SEXTO: La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición y contra la misma no procede recurso alguno del procedimiento administrativo.

Dado en Bogotá D. C. a los tres (3) días del mes de julio de 2020.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE



MARIO LEONARDO NIETO ANTOLINEZ

Director Técnico de Buses TRANSMILENIO S.A.

Ordenador del Gasto – Resolución interna de Delegación Nro. 342 de 16 de junio de 2020

Elaboró: Lennin Leandro Trigos // Abogado Contratista de la Dirección Corporativa
Revisó: Angela María Pineda // Profesional Especializado de la Dirección Corporativa
Revisó: Ana María Parra Martínez // Abogada Contratista de la Dirección Técnica de Buses