

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE SEGURIDAD DE TRANSMILENIO S.A.

En uso de sus facultades legales y en especial de las conferidas por los Artículos 11 y 12 de la Ley 80 de 1993, el Artículo 21 de la Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015, Resolución interna de Delegación No. 342 de 16 de junio de 2020 y demás normas concordantes y

CONSIDERANDO:

Que durante el año 2017, la Dirección Técnica de Seguridad de TRANSMILENIO S.A. adelantó la contratación del levantamiento de una línea base de evasión que tenía como objetivos primordiales, calcular el porcentaje de evasión del pago del pasaje en el sistema troncal de la Entidad y entender dicho fenómeno desde el punto de vista de la individualización del usuario y las debilidades estructurales y logísticas que tiene el propio sistema. Esta línea base se ejecutó bajo el Contrato Interadministrativo 564 de 2017 entre TRANSMILENIO S.A. y la Universidad Nacional de Colombia quien fue la encargada de realizar el levantamiento de la información en el sistema troncal.

Que para ello recurrieron a la instalación de 341 cámaras de filmación ubicadas en los torniquetes y puertas de acceso de 31 estaciones y 9 portales, número de estaciones con las cuales, desde el punto de vista estadístico se pudo calcular el porcentaje de evasión en todo el sistema troncal, la caracterización e individualización del evasor y la generación de recomendaciones que debía considerar TRANSMILENIO S.A. para disminuir este fenómeno.

Que los resultados y recomendaciones más relevantes de esta línea base realizada por la Universidad Nacional de Colombia fueron las siguientes:

- El porcentaje de evasión en el sistema troncal para el momento en que se realizó el levantamiento de la información (octubre-diciembre 2018) fue del 15.38%.
- Las franjas y días en los que se incrementó el porcentaje de evasión en el sistema fueron los fines de semana en hora valle y entre semana en hora pico.
- Es necesario incrementar el personal de Policía Nacional para robustecer la percepción de presencia oficial en el sistema troncal y de igual manera hacer una mejor fiscalización a este fenómeno.
- TRANSMILENIO S.A. deberá implementar programas de capacitación y pedagogía a sus usuarios para generar conciencia sobre lo que el fenómeno de la evasión causa al sistema de transporte de la ciudad.
- **La implementación de herramientas tecnológicas para poder calcular el fenómeno de la evasión en tiempo real ya que esta línea base es la imagen de**

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

un momento en el tiempo, pero no implica que dicho fenómeno no cambie su tendencia estadística a lo largo del tiempo. Adicional a esto, cualquier medida que se tome para enfrentar la evasión, se podrá medir en línea directa y el margen de error en la toma de dicha información se disminuirá radicalmente.

(Lo subrayado y en negrilla fuera de texto)

Que en virtud de las recomendaciones generadas por la Universidad Nacional, en desarrollo del Contrato Interadministrativo 564 de 2017, la Dirección Técnica de Seguridad de TRANSMILENIO S.A. durante el año 2018, estructuró la contratación como prueba piloto de un software de analítica para la medición de la evasión en el sistema troncal de la Entidad.

Que cabe anotar que también durante el 2018 y de forma paralela, la Dirección Técnica de Seguridad también estructuró la contratación de un sistema de video vigilancia, ya que, a la fecha, TRANSMILENIO S.A. adolecía de esta herramienta tecnológica.

Que dicho sistema de video vigilancia fue el insumo de información necesario para realizar la prueba piloto con el software de analítica para que la medición de la evasión pudiese funcionar de la forma esperada.

Que en noviembre de 2018 la Dirección Técnica de Seguridad de TRANSMILENIO S.A. bajo la causal de bienes de características uniformes y de común utilización y el procedimiento de Bolsa de Productos (Bolsa Mercantil de Colombia), realizó la contratación (CTO 686-18) del sistema de video vigilancia con la adquisición de 176 cámaras de seguridad y 33 cámaras para evasión en 25 estaciones con la siguiente distribución:

CAMARAS DE SEGURIDAD DTS - TMSA		
ESTACIÓN	CÁMARAS DE SEGURIDAD	CÁMARAS DE EVASION
21 ANGELES	4	0
AV 1 DE MAYO	10	10
AV 39	11	0
BIBLIOTECA TINTAL	10	0
CALLE 22	11	0
CALLE 26	11	0
MOVISTAR ARENA	6	0
CONSUELO	5	0
FUCHA	4	0
GENERAL SANTANDER	10	0

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

HOSPITAL	5	0
MADELENA	4	0
MINUTO DE DIOS	3	0
NARIÑO	4	0
OLAYA	4	0
PATIO BONITO	10	0
PEPE SIERRA	6	0
PERDOMO	4	0
PRADERA	12	13
CALLE 34	11	0
SAN MATEO	12	0
SANTA ISABEL	4	0
SANTA LUCIA	7	10
SENA	4	0
VENECIA	4	
TOTAL	176	33

Que se debe aclarar que se escogieron 3 estaciones (Av. 1 de mayo, Pradera y Santa Lucía) para realizar por medio de las 33 cámaras de evasión, la observación y la generación de evidencias fílmicas de dicho fenómeno.

Que para la medición de la evasión por medio del software de analítica, se escogió la estación de Pradera con el siguiente criterio de selección:

- **Estación Pradera:** La estación Pradera, es una de las estaciones más críticas en cuanto al fenómeno de la evasión, por lo que en este lugar las barreras o cerramientos perimetrales, han servido como una de las medidas para contrarrestar el fenómeno de los colados, especialmente en la modalidad por puertas de las estaciones, aquí arriesgan su vida los colados, quienes a su vez al realizar estas conductas contrarias a la convivencia ponen en peligro la vida de los conductores y pasajeros del Sistema, así como la vida de los conductores de los vehículos particulares.

Que lo argumentado con anterioridad se pudo determinar a través de seis (06) fuentes diferentes como son:

1. Comando Especial de Transporte Masivo de la Policía Metropolitana de Bogotá.
2. Índices de accidentalidad según TRANSMILENIO S.A.

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

3. Total de incidentes de atropellos según bitácora de Centro de Control de TRANSMILENIO S.A.
4. Índices de accidentalidad según Secretaría Distrital de Movilidad.
5. Informes de Recaudo Bogotá, e informes de la firma interventora C&M.
6. Requerimientos ciudadanos por PQR's y derechos de petición que han llegado a la Entidad.

Que debido a esto, la estación Pradera requirió la priorización de medir la cantidad de evasores tanto cualitativa, como cuantitativamente, para tomar nuevas alternativas en concordancia con las barreras perimetrales, para proteger la vida de los colados, usuarios del Sistema, conductores y demás actores viales que se veían comprometidos.

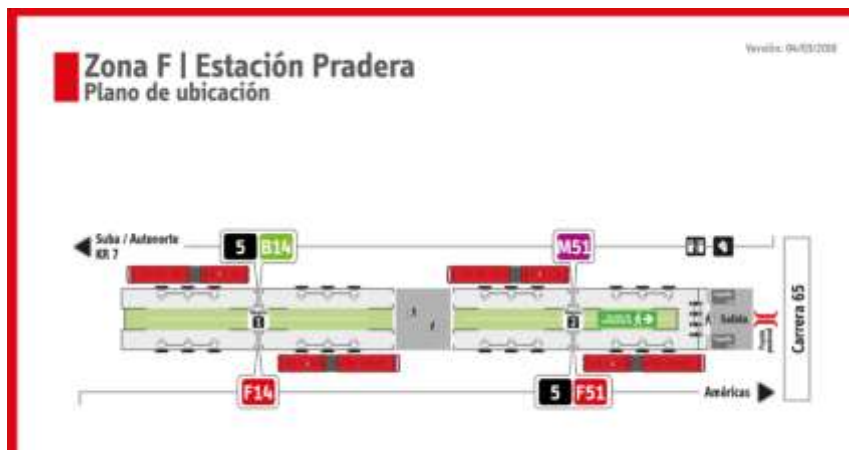


Figura 1. Fuente: www.transmilenio.gov.co

Entrada Estación Pradera



RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

Fuente: Dirección Técnica de Seguridad



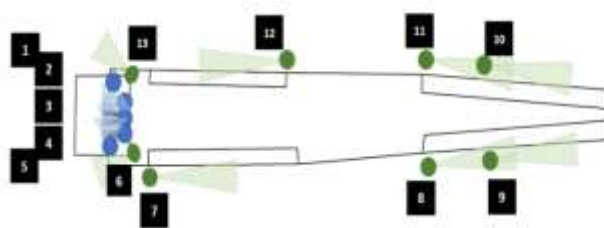
Fuente: Dirección Técnica de Seguridad

Fachada Estación Pradera



Fuente: Dirección Técnica de Seguridad

El esquema de cubrimiento propuesto para poder contar la cantidad de evasores en esta estación fue el siguiente:



- Total de 13 cámaras: 8 exteriores (perimetrales) y 5 interiores (zona validación)

Fuente: Dirección Técnica de Seguridad

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

Que en diciembre de 2018, la Dirección Técnica de Seguridad de TRANSMILENIO S.A. adjudicó, por medio de la Bolsa Mercantil de Colombia el CTO 721-18 a la empresa PREPACOL S.A.S., representante en Colombia de la empresa española AWAAIT la ejecución del piloto del software de analítica para la medición de la evasión llamado DETECTOR en la estación troncal de Pradera, piloto que tuvo las siguientes características de ejecución con el fin de obtener los resultados esperados por TRANSMILENIO S.A.:

- Tiempo de aprendizaje del software: 3 meses (enero 2018- abril 2018)
- Tiempo de estandarización de resultados: 1 mes (mayo 2018)
- Entrega final del software e informe final: (15 de junio de 2018)

Que las mediciones del fenómeno de la evasión por medio de DETECTOR en la estación de Pradera fueron los siguientes:

Visualización de cámaras zona de torniquetes estación Pradera



Cámara 2 (Modelo M3046-V)



Cámara 1 (Modelo P1435-LE)



Cámara 4 (Modelo M3046-V)



Cámara 3 (Modelo P3225-LVE)



Cámara 5 (Modelo P3225-LVE)

Fuente: Dirección Técnica de Seguridad

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

Visualización de cámaras zona de puertas laterales estación Pradera



Vista desde la cámara 7



Vista desde la cámara 12



Vista desde la cámara 10



Vista desde la cámara 9

Fuente: Dirección Técnica de Seguridad

Rack de equipos de comunicación y servidores de procesamiento

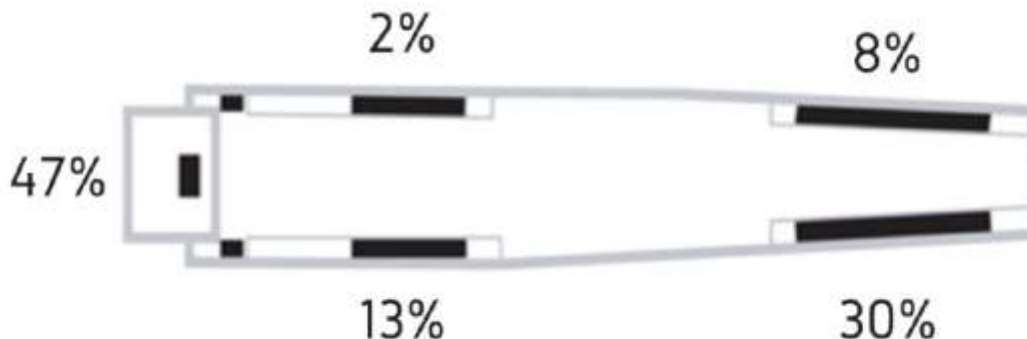


Fuente: Dirección Técnica de Seguridad

RESOLUCIÓN Nro. **280** DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

Porcentaje de evasión por acceso estación Pradera



Fuente: Dirección Técnica de Seguridad

Porcentaje de evasión por modalidad en torniquete estación Pradera



Fuente: Dirección Técnica de Seguridad

Resumen conteo de evasores durante mes de estabilización de los datos

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

Usuarios entrantes*	76.866
Alertas	6.534
Alertas verificadas	5.210
Tasa de Fraude**	6,78%
% Alertas incorrectas***	1,72%

Fuente: Dirección Técnica de Seguridad

Gráficas de medición en tiempo de real del porcentaje de evasión en estación Pradera



Fuente: Dirección Técnica de Seguridad

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

Que los resultados y conclusiones más relevantes de la prueba piloto, para la medición de la evasión por medio de un software de analítica realizada en la estación Pradera, por la empresa PREPACOL S.A.S., representante en Colombia de la empresa española AWAAIT, fueron las siguientes:

- Si es posible la implementación de herramientas tecnológicas para la medición de la evasión en tiempo real en el sistema TransMilenio.
- El fenómeno de la evasión es un problema endémico de cada estación troncal del sistema, ya que cada una cuenta con características sociales, ambientales, estructurales y logísticas diferentes.
- La forma más óptima para poder medir y entender el fenómeno de la evasión en el componente troncal del sistema es por medio de tecnologías de analítica e inteligencia artificial que capturen, analicen y visualicen las cifras que genera la evasión en tiempo real y de forma constante, y de esta forma poder tomar las medidas respectivas para reducir este fenómeno.
- Es necesario implementar un software de inteligencia artificial y la ampliación del sistema de video vigilancia en todo el sistema y con la sinergia de ambos componentes poder entregar en tiempo real y de forma constante el porcentaje de evasión de todo el sistema troncal de TRANSMILENIO S.A.

Que con respecto a la implementación de un software de inteligencia artificial para la detección de situaciones que puedan afectar la seguridad e integridad de los usuarios, del personal y la infraestructura del sistema, se deben tener en cuenta que el sistema de video vigilancia de TRANSMILENIO S.A. cuenta con un monitoreo de personal contratado para el efecto de 7X24 y una coordinación con el Comando de Transporte Masivo de la Policía Nacional desde el centro de control de la Entidad. Gracias a este trabajo articulado, nuestros técnicos de monitoreo reportan todas las incidencias de seguridad al Comando, una vez estas son detectadas por las cámaras de seguridad.

Que debido a este monitoreo, se han podido generar registros fílmicos de 8088, incidentes al 31 de diciembre de 2020, en los cuales se destacan los siguientes resultados:

- 1468 eventos de seguridad (riñas, hurtos, vandalismo, orden público y agresión a persona del sistema)
- 741 eventos de evasión.
- 468 eventos de venta irregular de pasajes.
- 493 eventos de Emergencias (quebrantos de salud)
- 11 eventos delito sexual

Que a pesar de que el número de incidentes que se han podido evidenciar y generar registro

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

filmico es alto, el monitoreo de cámaras de seguridad adolece de los siguientes aspectos técnicos a la hora de la detección de incidentes de seguridad:

- Solo el 0.6% es la probabilidad que los técnicos de monitoreo logren captar algún evento de seguridad en tiempo real.
- El monitoreo se centra en la cantidad de cámaras por persona, 60 aproximadamente.
- La bitácora de eventos se realiza de forma manual.
- Tiempos de respuesta para el comando de transporte masivo depende de cuando se detecta la situación.

Que si se implementara un software de inteligencia artificial para detectar situaciones por medio del sistema de video vigilancia tales como riñas, hurtos, vandalismos, agresiones entre otras situaciones, el monitoreo tendría las siguientes ventajas:

- Se tendría un porcentaje de efectividad inicial de detección $\geq 70\%$ y con un entrenamiento adecuado, superaremos el 80%.
- El monitoreo se centrará en la cantidad de alarmas generadas por el software.
- La bitácora de eventos se realizará por medio del software y seria insumo para el módulo de reportes.
- Los tiempos de respuesta en el aviso al comando de transporte masivo se optimizaría en un 70 %.

Que en consideración a lo expuesto y en aras de lograr tales fines, bajo el marco del desarrollo de una estrategia institucional que permita mejorar los niveles de supervisión, así como lograr un seguimiento operativo, administrativo, y cumplimiento de obligaciones contractuales adquiridas por el prestador del servicio; se ha identificado la necesidad de contar con el diseño, desarrollo, instalación, implementación, puesta en servicio, soporte y mantenimiento de la aplicación tecnológica de vigilancia que permita sin dilaciones e interrupciones, la gestión que realiza el apoyo operativo de personal en campo.

Que por lo anterior, TRANSMILENIO S.A. para garantizar el cumplimiento de los fines previamente establecidos, y en aras de proteger la estructura y actividades propias del sistema, considera necesario y conveniente celebrar un contrato de consultoría en cumplimiento del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, bajo un proceso de selección reglado de acuerdo a los principios y postulados del estatuto general de la contratación pública, que conlleve a la escogencia de una persona natural o jurídica o estructura plural, quien será el encargado de adelantar funciones de diseño, desarrollo, instalación, implementación, puesta en servicio, soporte y mantenimiento de un software de inteligencia artificial; se hace necesario contratar el diseño, desarrollo, instalación, implementación, puesta en servicio,

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

soporte y mantenimiento de esta aplicación tecnológica, que permitirá la recopilación de información proveniente de la verificación, seguimiento y control de las poblaciones que ingresan al Sistema de transporte masivo de manera irregular, por zonas restringidas o no autorizadas. para que con ello la Dirección Técnica de Seguridad consolide y analice la información recopilada durante las inspecciones y verificaciones.

Que teniendo en cuenta la naturaleza del contrato que se pretende celebrar, el cual será un Contrato de Consultoría de conformidad con lo establecido en el numeral 2 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993 que reza “*Contrato de Consultoría. Son contratos de consultoría los que celebren las entidades estatales referidos a los estudios necesarios para la ejecución de proyectos de inversión, estudios de diagnóstico, prefactibilidad o factibilidad para programas o proyectos específicos, así como a las asesorías técnicas de coordinación, control y supervisión. **Son también contratos de consultoría los que tienen por objeto la interventoría, asesoría, gerencia de obra o de proyectos, dirección, programación y la ejecución de diseños, planos, anteproyectos y proyectos.**”, la modalidad de selección será la establecida en el artículo 2.2.1.2.1.3.1. y siguientes del Decreto 1082 de 2015 el cual prescribió “**Las Entidades Estatales deben seleccionar sus contratistas a través del concurso de méritos para la prestación de servicios de consultoría de que trata el numeral 2 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993** y para los proyectos de arquitectura. El procedimiento para la selección de proyectos de arquitectura es el establecido en los artículos 2.2.1.2.1.3.8 al 2.2.1.2.1.3.25 del presente decreto.”*

Que adicionalmente, la Guía de buenas prácticas en la adquisición de Software y servicios asociados expedido por Colombia Compra Eficiente, recomienda que el Desarrollo de Software a la medida debe adelantarse, mediante la modalidad de selección de contratistas de Concurso de Méritos, por la causal de selección de consultores o desarrollo de proyectos¹.

Que así las cosas, la modalidad de selección que se utilizó fue la de CONCURSO DE MÉRITOS ABIERTO, bajo los parámetros normativos expuestos en el numeral 3º del Artículo 2do de la Ley 1150 de 2007 y las disposiciones especiales contenidas en los artículos Artículo 2.2.1.2.1.3.1 y siguientes del de la subsección 3 “Concurso de Méritos” sección 1 “Modalidades de Selección” Capítulo 2 “Disposiciones especiales del sistema de compras y contratación pública” del Decreto 1082 de 2015.

Que el marco legal del Concurso de Méritos, estuvo sujeto a la Constitución Política, las leyes de la República de Colombia y en especial por la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1882 de 2018, Ley 1474 de 2011, el Decreto - Ley 019 de 2012, el Decreto 1082 de

¹https://colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_documents/guia_de_buenas_practicas_software_ver1_logo01.pdf

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

2015, y las demás normas que por el objeto y la naturaleza de este proceso le sean aplicables, o las que modifiquen complementen o sustituyan; así mismo, en lo no regulado particularmente en el Estatuto de Contratación, se aplicaron las normas civiles y comerciales pertinentes; las reglas establecidas en los estudios previos, pliego de condiciones, las resoluciones, y documentos que se expidieron con ocasión del proceso.

Que previamente se analizó la conveniencia y justificación del proceso y fueron debidamente elaborados los estudios, documentos previos y el pliego de condiciones a que hace relación el artículo 25 numeral 12 de la Ley 80 de 1993, en concordancia con los artículos 2.2.1.1.2.1.1. y ss del Decreto 1082 de 2015, los cuales fueron adelantados por la Dirección de Técnica de Seguridad de Seguridad, para contratar el siguiente objeto: *“Realizar el diseño, desarrollo, instalación, implementación, puesta en servicio, soporte y mantenimiento de un software de inteligencia artificial que permita la detección, clasificación, caracterización y generación de alertas y reportes de situaciones referentes a la evasión del pago de los usuarios y de situaciones que afecten la seguridad en el sistema troncal de TRANSMILENIO S.A.”*

Que se adelantó el proceso de selección referenciado en el presente documento, TRANSMILENIO S.A. cuyo presupuesto acendió a la suma de **DOS MIL SETECIENTOS CUARENTA MILLONES DOSCIENTOS SESENTA MIL SEISCIENTOS NOVENTA Y NUEVE PESOS (\$ 2.740.260.699) M/CTE**, en este valor fue incluido el IVA y todos los gastos, demás impuestos, deducciones, retenciones, tasas y gravámenes a que legalmente haya lugar, así como los costos directos e indirectos que se generen. Los costos y gastos en los que incurrieron los oferentes para la elaboración y presentación de las propuestas debían ser de su propia cuenta y riesgo. TRANSMILENIO S.A. no reconocía ni reembolsaría ningún valor por este concepto. Todos los gastos no previstos en la propuesta estaban a cargo de los proponentes, así las etapas de ejecución del Contrato y la liquidación de este.

Que el presupuesto anteriormente referenciado se encontraba amparado así:

Certificado de Disponibilidad Presupuestal: No. 202104 – 3440 del 14/04/2021

Codificación en el PAA: DSC8

Componente de Costo: Desarrollo y Gestión para Mitigar la Evasión en el Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá.

Código De Rubro: 4230116044900751701

Meta: Reducir en 2 puntos porcentuales la evasión en el SITP.

Que teniendo en cuenta la naturaleza del objeto a contratar y de acuerdo a lo dispuesto en la Ley 1150 de 2007, numeral 3º del artículo 2º y el Decreto 1082 de 2015, TRANSMILENIO S.A., se desarrolló el trámite contractual mediante el Procedimiento de Concurso de Méritos

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

Abierto.

Que mediante la Resolución interna de Delegación No. 342 de 16 de junio de 2020, el Gerente General de TRANSMILENIO S.A. delegó en la Dirección Técnica de Seguridad de TRANSMILENIO S.A., la competencia contractual y la ordenación del gasto de los procesos de mayor y menor cuantía de asuntos propios de su área y competencia, que no supere los VEINTIDÓS MIL SETECIENTOS OCHENTA Y CUATRO (22.784) salarios mínimos legales mensuales vigentes (SMLMV), de los procesos y negocios que se encuentren regidos por el Estatuto General de Contratación Estatal.

Que en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 8° de la Ley 1150 de 2007 en concordancia con el artículo 2.2.1.1.1.7.1. del Decreto 1082 de 2015, se publicó en la plataforma SECOP II www.colombiacompra.gov.co/secop-ii, el aviso de convocatoria, el estudio previo, el proyecto de pliego de condiciones y demás documentos previos del presente proceso durante los días comprendidos entre el día 14 al 20 de abril de 2021.

Que mediante la Resolución Nro. 187 del 27 de abril de 2021, la ordenadora del gasto la Directora Técnica de Seguridad - TRANSMILENIO S.A., dió apertura del Concurso de Méritos Nro. TMSA-CM-03 de 2021, estableciendo como fecha de apertura el 30 de abril de 2021, la cual fue publicada en la plataforma SECOP II.

Que en los días 6, 7, 11 y 12 de mayo de 2021, se expidieron las ADENDAS No. 1, 2, 3 y 4, por medio de las cuales, se amplió el plazo de cierre del proceso de selección, se ajustaron condiciones técnicas habilitantes y de ponderación, factores de desempate, financieros, entre otros.

Que el día 18 de mayo de 2021, a las 10:00 a.m. se cerró el proceso, y se realizó la diligencia de cierre y apertura a través de la plataforma SECOP II, presentándose los siguientes proponentes:

No.	PROPONENTES DENTRO DEL PROCESO DE SELECCION
1	CONSORCIO BI TRANSMILENIO TODOSISTEMAS EUONIA 2021
2	INFORMESE S.A.S.
3	INFORMACION LOCALIZADA S.A.S.
4	CONSORCIO IBI IA 2021
5	CONSULTORES EN INFORMACION INFOMETRIKA SAS
6	UT PERIFERIA-CBIT
TOTAL DE OFERTAS AL PROCESO	
6 OFERTAS	

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

Que los proponentes que están participando de manera plural dentro del proceso son 3, los cuales se encuentra conformados de la siguiente manera:

No.	PROPONENTE	CONFORMADO POR:	PORCENTAJE DE PARTICIPACION
1	CONSORCIO BI TRANSMILENIO TODOSISTEMAS EUONIA 2021	(1) EUONIA SAS	50%
		(2) TODOSISTEMAS SOLUCIONES DE TECNOLOGIA DE INFORMACION SAS	50%
4	CONSORCIO IBI IA 2021	(1) ISCLOUD CORPORATION S.A.S.	30%
		(2) BUSINESS INSIGHTS S.A.S.	30%
		(3) INFORMATION TRADE MANAGEMENT CONSULTING DE COLOMBIA LTDA	40%
6	UT PERIFERIA-CBIT	(1) PERIFERIA IT CORP SAS	50%
		(2) CONTACT & BUSINESS IT LTDA	50%

Que de conformidad con lo actuado dentro de la diligencia de cierre del proceso y según las condiciones establecidas en el Pliego de Condiciones Definitivo, la entidad procedió a realizar la verificación del cumplimiento de los requisitos habilitantes de los proponentes.

Que el documento de verificación preliminar de los requisitos habilitantes de carácter jurídico, técnico y financiero, y factores de ponderación por parte del comité evaluador, se publicó en la plataforma SECOP II www.colombiacompra.gov.co/secopl1 el día 24 mayo de 2021, cuyo resultado fue el siguiente:

REQUISITOS DE CUMPLIMIENTO

No	OFERENTE	EVALUCION JURIDICA	EVALUCION FINANCIERA	EVALUACION TECNICA	PUNTAJE
1	CONSORCIO BI TRANSMILENIO TODOSISTEMAS EUONIA 2021	HABILITADA	HABILITADA	INHABILITADA	--
2	UT TRANSMILENIO IA 2021	INHABILITADA	INHABILITADA	INHABILITADA	--
3	INFORMACION LOCALIZADA S.A.S.	HABILITADA	HABILITADA	INHABILITADA	--
4	CONSORCIO IBI IA 2021	INHABILITADA	INHABILITADA	INHABILITADA	--

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

5	CONSULTORES EN INFORMACION INFOMETRIKA S.A.S.	HABILITADA	HABILITADA	INHABILITADA	--
6	UT PERIFERIA-CBIT	INHABILITADA	HABILITADA	INHABILITADA	--

NOTA: La Evaluación hace parte integral de la presente resolución, la cual fue publicada en el SECOP II.

Que durante el término de traslado de los informes de verificación de los requisitos, el cual fue entre los días del 25 al 27 mayo de 2021 hasta las 5:00 p.m., el proponente CONSULTORES EN INFORMACION INFOMETRIKA SAS, hizo uso de su derecho de subsanación y contradicción, dentro del término establecido en el pliego de condiciones, las cuales se contestaron y se publicaron oportunamente en la plataforma SECOP II.

Que los proponentes CONSORCIO IBI IA 2021 con mensajes de referencia No. CO1.MSG.2620669 del 27/05/2021 a las 7:10:05 PM y No. CO1.MSG.2621085 del 27/05/2021 a las 11:25:27 PM; INFORMACION LOCALIZADA S.A.S. con mensaje de referencia No. CO1.MSG.2620774 del 27/05/2021 7:41:53 PM, y UT PERIFERIA-CBIT con mensaje de referencia No. CO1.MSG.2621044 del 27/05/2021 10:24:30 PM; allegaron documentación de subsanación y observaciones al informe de evaluación por fuera del término establecido por la entidad, correspondiente al día 27 de mayo de 2021, hasta las 5:00 p.m., tal cual como se indicó en el informe de evaluación del pliego de condiciones electrónico.

Que previo a la publicación correspondiente del informe de evaluación definitivo para el presente proceso de selección, el mismo fue llevado al Comité de Contratación, el día 31 de mayo de 2021, el cual recomendó lo siguiente: ***“Se recomienda al competente contractual que en atención a lo indicado en el Pliego de Condiciones Definitivo, y al informe de evaluación definitivo expuesto en esta sesión, la declaratoria desierta del Proceso de Selección por Concurso de Méritos Abierto No. TMSA-CM-03-2021, cuyo objeto es “Realizar el diseño, desarrollo, instalación, implementación, puesta en servicio, soporte y mantenimiento de un software de inteligencia artificial que permita la detección, clasificación, caracterización y generación de alertas y reportes de situaciones referentes a la evasión del pago de los usuarios y de situaciones que afecten la seguridad en el sistema troncal de TRANSMILENIO S.A.”; mediante el respectivo acto administrativo motivado.”***

Que teniendo en cuenta la documentación aportada y las observaciones al informe de evaluación dentro del termino, el día 31 de mayo de 2021, TRANSMILENIO S.A., respondió las observaciones allegadas por los proponentes al informe de evaluación preliminar por fuera y dentro del termino establecido por la entidad, y se publicó junto con el informe de verificación definitivo de los requisitos habilitantes jurídicos, técnicos y financieros, cuyo resultado fue el siguiente:

TRANSMILENIO S.A.
Avenida Eldorado No. 69 - 78
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
PBX: (57) 2203000
FAX: (57) 3249870 - 80
Código postal: 111071
www.transmilenio.gov.co
Información: línea 4824304



RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

REQUISITOS DE CUMPLIMIENTO

No	OFERENTE	EVALUCION JURIDICA	EVALUCION FINANCIERA	EVALUACION TECNICA	PUNTAJE
1	CONSORCIO BI TRANSMILENIO TODOSISTEMAS EUONIA 2021	HABILITADA	HABILITADA	INHABILITADA	--
2	UT TRANSMILENIO IA 2021	RECHAZADO	RECHAZADO	INHABILITADA	--
3	INFORMACION LOCALIZADA S.A.S.	HABILITADA	HABILITADA	INHABILITADA	--
4	CONSORCIO IBI IA 2021	HABILITADA	INHABILITADA	INHABILITADA	--
5	CONSULTORES EN INFORMACION INFOMETRIKA S.A.S.	HABILITADA	HABILITADA	INHABILITADA	--
6	UT PERIFERIA-CBIT	RECHAZADO	HABILITADA	INHABILITADA	--

NOTA: La Evaluación hace parte integral de la presente resolución, la cual fue publicada en el SECOP II.

Que en virtud de lo anterior, y dado que el proceso de selección se encuentra dentro de las causales que impidieron la escogencia objetiva, señaladas en los sub numerales 2 y 3 del numeral 6.1 (CAUSALES PARA DECLARAR DESIERTO EL PROCESO) del pliego de condiciones, el cual indica que: *“TRANSMILENIO S.A., podrá declarar desierto el proceso de selección únicamente por motivos que impidan la escogencia objetiva, del contratista, tales como: (...) **2. Cuando ninguna de las ofertas resulte admisible en los factores jurídicos, técnicos, financieros y de experiencia previstos en el Pliego de Condiciones; y 3. Cuando ninguna de las ofertas se adecue a los criterios establecidos en el presente documento, para la evaluación económica.** (...)”*(Lo subrayado y en negrilla es tomado como referencia y no corresponde al texto)

Que en atención a lo anterior, y con el fin de garantizar los principios que rigen la contratación pública, como es el de transparencia, economía y responsabilidad, del proceso, la entidad aplicó para ello, las reglas establecidas en el pliego de condiciones y la ley, para hacer una extrema selección objetiva; pero debido a la verificación por parte del comité evaluador sobre los requisitos habilitantes (jurídicos, técnicos, financieros) aportados en cada una de las ofertas por los proponentes y así como los documentos allegados en los términos establecidos por la entidad, se encontraron razones suficientes de fondo para aplicar las causales de los sub numerales 2 y 3 del numeral 6.1 (CAUSALES PARA DECLARAR DESIERTO EL PROCESO) del pliego de condiciones, que impidieron la escogencia objetiva, así:

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

No.	PROPONENTE	RAZONES QUE IMPIDIERON LA ESCOGENCIA
1	CONSORCIO BI TRANSMILENIO TODOSISTEMAS EUONIA 2021	<p>Jurídicas: Ninguna</p> <p>Financiera: Ninguna</p> <p>Técnicas: 1. Los programas académicos del Consultor Bussines y del Arquitecto de datos no estaban clasificados en la clasificación solicitada en el pliego de condiciones. 2. No cumplió con la experiencia específica del Consultor Analítico Junior. 3. Faltó presentar dos perfiles Un (1) Desarrollador Medium y Un (1) Desarrollador Senior.</p>
2	UT TRANSMILENIO IA 2021	<p>Jurídicas y financieras: El proponente allega su oferta en la plataforma SECOP II, a través del perfil INFORMESE SAS, el cual no corresponde a la figura con la cual se presenta al proceso, siendo UT TRANSMILENIO IA 2021, por lo que es claro que el proponente incurrió en la causal de rechazo del sub numeral 15 del numeral 6.3. Causales de Rechazo del pliego de condiciones, la cual indica que: “15. Cuando siendo la propuesta presentada por un proponente plural (consorcio, unión temporal o promesa de sociedad futura), no se inscriba y presente la oferta en la plataforma transaccional del SECOP II, como tal; o cuando la propuesta no sea cargada en la plataforma del SECOP II acorde con lo establecido en el Manual de uso del SECOP II para proveedores.” De igual manera, no allego dentro del termino establecido por la entidad el RUP vigente y en firme requerido por la entidad en temas jurídicos y financieros, incurriendo en la causal de rechazo del sub numeral 19 del numeral 6.3. Causales de Rechazo del pliego de condiciones, la cual indica que: “19. Cuando el Proponente no aclare o lo haga incorrectamente, la información o documentación solicitada por TRANSMILENIO S.A. en la fase de subsanación, respecto de un requisito o documento cuya omisión o deficiencias generen, de acuerdo con la ley, el rechazo de la propuesta o cuando el proponente no subsane o subsane parcialmente lo requerido por TRANSMILENIO S.A. en los casos en los cuales proceda dentro del término preclusivo y perentorio otorgado para ello”.</p> <p>Técnicas: 1. No cumplió con la experiencia habilitante. 2. Los programas académicos del Desarrollador Medium, Arquitecto de Datos, Consultor Analítico, Consultor de bussines intelligence, no cumplieron con la clasificación solicitada en el pliego de condiciones. 3. No cumplieron con la experiencia mínima requerida el Desarrollador Senior, Arquitecto de Datos, Consultor Analítico Senior, Consultor Analítico Junior, Consultor Bussines Intelligence</p>
3	INFORMACION LOCALIZADA S.A.S.	<p>Jurídicas: Ninguna</p> <p>Financieras: Ninguna</p> <p>Técnicas: 1. Los programas académicos del Gerente de Proyecto, Desarrollador Medium, Arquitecto de datos y Consultor Analítico Senior, no cumplieron con la clasificación solicitada en el pliego de</p>

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

		condiciones. 2. No cumplió con la experiencia mínima exigida para el Gerente de Proyecto.
4	CONSORCIO IBI IA 2021	<p>Jurídicas: Ninguna</p> <p>Financieras: El proponente no cumple con los indicadores financieros y organizacionales habilitantes.</p> <p>Técnicas: 1. Los programas académicos del Arquitecto de Datos y Consultos Bussines Intelligence, no cumplieron con las clasificaciones exigidas en el pliego de condiciones. 2. No cumplieron con la experiencia mínima requerida para el Gerente de Proyecto, Desarrollador Medium, Desarrollador médium 2 y Desarrolladores Senior.</p>
5	CONSULTORES EN INFORMACION INFOMETRIKA S.A.S.	<p>Jurídicas: Ninguna</p> <p>Financieras: Ninguna</p> <p>Técnicas: 1. El consultor analítico senior no la certificación de formación académica que se solicitó para este perfil en el pliego de condiciones. 2. El programa académico del arquitecto de datos no cumplió con la clasificación solicitada en el pliego de condiciones.</p>
6	UT PERIFERIA-CBIT	<p>Jurídicas: El proponentes no allego dentro del termino establecido por la entidad, la carta de presentación, con el respectivo aval del ingeniero junto con la Tarjeta Profesional y el certificado de vigencia de la T.P.; y el formato No. 5 - Pacto de Proponentes requerido por la entidad, incurriendo en las causales de rechazo del sub numeral 19 y 21 del numeral 6.3. Causales de Rechazo del pliego de condiciones, la cual indica que: “19. <u>Cuando el Proponente no aclare o lo haga incorrectamente, la información o documentación solicitada por TRANSMILENIO S.A. en la fase de subsanación, respecto de un requisito o documento cuya omisión o deficiencias generen, de acuerdo con la ley, el rechazo de la propuesta o cuando el proponente no subsane o subsane parcialmente lo requerido por TRANSMILENIO S.A. en los casos en los cuales proceda dentro del término preclusivo y perentorio otorgado para ello</u>”; y “21. <u>Cuando el proponente no responda a cualquiera de los requerimientos efectuados por la entidad en el término previsto en los pliegos de condiciones o en la solicitud que de forma particular haga la entidad.</u>”</p> <p>Financieras: Ninguna</p> <p>Técnicas: 1. Los programas académicos del arquitecto de datos y del consultor bussines intelligence no cumplieron con la clasificación exigida en el pliego de condiciones. 2. La experiencia del gerente de proyecto, del desarrollador medium, del desarrollador médium 2 y del desarrollador senior no cumplieron con la mínima requerida.</p>

Que teniendo en cuenta los motivos y razones anteriormente expuestos, que impidieron la escogencia objetiva dentro del proceso de selección, el Comité Evaluador dando aplicación a los principios de la contratación estatal establecidos en la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

2007 y Decreto 1082 de 2015, recomendó a la Directora Técnica de Seguridad de Transmilenio S.A., declarar desierto el proceso de selección del Concurso de Méritos Abierto No. TMSA-CM-03-21, por estar inmerso el proceso dentro de las causales para poder declararlo desierto, en razón a que como se evidenció, ninguna de las ofertas resultó habilitada en los factores jurídicos, técnicos, financieros y de experiencia previstos en el Pliego de Condiciones; así como tampoco se adecuaron a los criterios establecidos en este mismo documento.

En virtud de lo expuesto, por el Comité Evaluador, la Directora Técnica de Seguridad de Transmilenio S.A., en su calidad de ordenadora del gasto y facultada para adjudicar y/o declarar desierto el Concurso de Méritos Abierto No. TMSA-CM-03 de 2021; y con base en la recomendación dada por el Comité Evaluador en el informe de evaluación definitivo que hace parte del presente acto administrativo, acoge la recomendación formulada por el Comité Evaluador y procederá a **Declarar Desierto el proceso** dando cumplimiento al capítulo VI, sub numerales 2 y 3 del numeral 6.1 (CAUSALES PARA DECLARAR DESIERTO EL PROCESO).

Que en mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: DECLÁRASE DESIERTO el proceso Concurso de Méritos Abierto No. TMSA-CM-03 de 2021, cuyo objeto es: *“Realizar el diseño, desarrollo, instalación, implementación, puesta en servicio, soporte y mantenimiento de un software de inteligencia artificial que permita la detección, clasificación, caracterización y generación de alertas y reportes de situaciones referentes a la evasión del pago de los usuarios y de situaciones que afecten la seguridad en el sistema troncal de TRANSMILENIO S.A.”*, el cual tenía un presupuesto oficial por **DOS MIL SETECIENTOS CUARENTA MILLONES DOSCIENTOS SESENTA MIL SEISCIENTOS NOVENTA Y NUEVE PESOS (\$ 2.740.260.699) M/CTE**, incluido IVA, impuestos de ley y demás costos directos e indirectos; por los motivos y razones anteriormente expuestas, las cuales se encuentran contenidas y desagregadas en la evaluación preliminar y evaluación definitiva de las ofertas, las cuales hacen parte integral del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Contra la presente decisión procede el recurso de reposición el cual deberá interponerse por escrito en el momento de la notificación o dentro de los diez (10) días siguientes a esta. **PARAGRAFO:** En caso de interposición de algún recurso de reposición disponer que la respuesta correspondiente será proyectada por la Dirección Corporativa junto con el área que generó la necesidad y que será aprobada por la ordenadora del gasto.

RESOLUCIÓN Nro. 280 DE 2021

“Por la cual se Declara Desierto el Concurso de Méritos Abierto Nro. TMSA-CM-03 de 2021”

ARTÍCULO TERCERO: Notificar el presente acto administrativo de conformidad con lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 67 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO CUARTO: Publicar el presente acto administrativo en la plataforma – SECOP II.

ARTÍCULO QUINTO: La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

Dado en Bogotá D. C. a los dos (2) días del mes de junio de 2021.

PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



LUZ JANETH FORERO MARTÍNEZ

Directora Técnica de Seguridad - TRANSMILENIO S.A.

Ordenadora del Gasto – Resolución de Delegación Nro. 342 de 16 de junio de 2020

Elaboró: Lennin Leandro Trigos // Abogado Contratista de la Dirección Corporativa
Revisó: Jorge Enrique Ochoa // Profesional Especializado de la Dirección Corporativa
Revisó: Erik Alejandro Herrera // Abogado Contratista de la Dirección Técnica de Seguridad